



Gmina Chmielno

83-333 Chmielno, ul. Gryfa Pomorskiego 22
tel.: 58/685-68-68, www.chmielno.pl, e-mail: sekretariat@chmielno.pl

SEK.030.4.2019

Chmielno, dnia 22 stycznia 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

za pośrednictwem Pani Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

dot. wystąpienia pokontrolnego
znak WK/0804/8/26/K/1/2018

Zastrzeżenia do protokołu kontroli

Działając jako Wójt Gminy Chmielno, stosownie do art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 561 ze zm.), zgłaszam zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego znak WK/0804/8/26/K/1/2018, otrzymanego w dniu 10 stycznia br., w następującym zakresie:

- niezamieszczenie w siedzibie organu administracji publicznej ogłoszenia o otwartym konkursie ofert (pkt.4)

Ogłoszenie otwartego konkursu ofert, dotyczące zlecenia realizacji zadań publicznych w formie wsparcia organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom uprawnionym, prowadzącym działalność pożytku publicznego w 2017 roku zostało zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Gminy w Chmielnie oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie tutejszego Urzędu. W trakcie kontroli informacje te zostały przekazane zespołowi kontrolującemu przez pracownika odpowiedzialnego merytorycznie za realizację przedmiotowego konkursu. Przekazany w trakcie kontroli egzemplarz ogłoszenia, wywieszonego w siedzibie Urzędu posiadał znamiona dokumentu upublicznionego na tablicy ogłoszeń przez okres 30 dni, tj. informację o terminie zdjęcia dokumentu z tablicy: 17.02.2017 r. oraz ślady potwierdzające zawieszenie dokumentu („dziurki po pinezkach”). Wyżej przedstawione argumenty, w ocenie tutejszego Urzędu stanowi wystarczający dowód na to, że czynność ta została przez Gminę Chmielno wykonana w sposób prawidłowy.

- obsadzenia stanowiska Sekretarza Gminy Chmielno (pkt 8)

W ocenie tutejszego organu zalecenie pokontrolne w tym zakresie wydane zostało z naruszeniem prawa polegającym na jego błędnym zastosowaniu, nieuwzględniającym wszystkich okoliczności sprawy, w tym regulacji prawnych odnoszących się do ochrony stosunku pracy, w szczególności na poziomie norm wspólnotowych. Tutejszy organ podtrzymuje stanowisko zaprezentowane w trakcie kontroli odnośnie spełnienia przez osobę zatrudnioną od 01.01.2018 r. na stanowisku sekretarza wymogów ujętych art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 1260 ze



Gmina Chmielno

83-333 Chmielno, ul. Gryfa Pomorskiego 22

tel.: 58/685-68-68, www.chmielno.pl, e-mail: sekretariat@chmielno.pl

zm.; dalej „ustawa”). Zakres zadań przypisanych do stanowiska zajmowanego przez obecnego sekretarza, w okresie poprzedzającym zatrudnienie na stanowisku sekretarza Gminy Chmielno (jak również wysokość przyznanego wynagrodzenia – kategoria XV), w tym faktyczne kierowanie osobami realizującymi projekty wymienione w opinii z dnia 14 listopada 2017 roku wystawionej przez Powiatowy Urząd Pracy w Kartuzach, winny skutkować przyjęciem, że ww. posiadała wymagane kwalifikacje pozwalające na zatrudnienie Jej na stanowisku sekretarza gminy.

Z daleko idącej ostrożności dodać pozostaje, że w omawianym zaleceniu nie rozważono w żadnej mierze konsekwencji ewentualnego uznania zatrudnienia obecnego sekretarza za niezgodne z ustawą, w szczególności na gruncie zasad ochrony stosunku pracy ujętych między innymi w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 roku Kodeks pracy (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 917 ze zm.), mającej zastosowanie do pracowników samorządowych na podstawie art. 43 ust. 1 ustawy. Skoncentrowano się jedynie na spełnieniu formalnego wymogu, z pominięciem innych, przy czym istotnych, okoliczności analizowanego zagadnienia. Zalecenie zdaje się nie uwzględniać przedstawionych w czasie kontroli okoliczności i opinii (w szczególności wspomnianej opinii z dnia 14 listopada 2017 roku, odnoszącej się do doświadczenia ówczesnego kandydata na stanowisko Sekretarza Gminy Chmielno). Nadmienić należy, że ustawa nie obejmuje podstawy wypowiedzenia stosunku pracy sekretarza gminy z tego względu, że w późniejszym czasie może się okazać, że stanowisko to zostało obsadzone z naruszeniem wymogu ujętego w art. 5 ust. 2 ustawy. Tego rodzaju decyzja pracodawcy, zdaniem tut. organu, mogłaby zostać uznana za niezgodną z prawem, w szczególności normami prawa wspólnotowego obowiązującego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Tym samym zastosowanie się do rzeczonoego zalecenie mogłoby prowadzić nie do wykonania przepisu prawa, lecz wprost jego naruszenie, pociągając za sobą konsekwencje finansowe dla Gminy Chmielno.

Mając na uwadze powyższe tutejszy organ zlecił adwokatowi Zbigniewowi Wyszomirskiemu prowadzącemu Kancelarię Adwokacką w Gdańsku uzupełnienie wydanej w dniu 5 stycznia 2018 roku opinii prawnej o kwestie związane z ochroną stosunku pracy, przy uwzględnieniu w szczególności norm prawa wspólnotowego, w zakresie odnoszącym się do kwestionowanego zalecenia pokontrolnego. Z uwagi na materię opinii, wyznaczono 45 dniowy termin na jej sporządzenie. Po uzyskaniu przedmiotowej opinii zostanie ona niezwłocznie przesłana do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ślad za niniejszymi zastrzeżeniami.

Należy nadmienić, że osoba zatrudniona aktualnie na stanowisku Sekretarza Gminy Chmielno wykonuje swoje obowiązki w sposób odpowiedni i fachowy, nie budzący zastrzeżeń tut. organu.

Z poważaniem

WÓJT GMINY

Michał Melibruda

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a